



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU  
Područni ured Bjelovar

---

KLASA: 041-01/20-03/37  
URBROJ: 613-09-20-7

Bjelovar, 12. studenoga 2020.

IZVJEŠĆE  
O OBAVLJENOJ FINANCIJSKOJ REVIZIJI  
HRVATSKE KONZERVATIVNE STRANKE ZA 2019.

## SADRŽAJ

stranica

---

I.	MIŠLJENJE	1
II.	PODACI O STRANCI	3
	Djelokrug i unutarnje ustrojstvo	3
	Planiranje	5
	Financijski izvještaji	5
III.	REVIZIJA ZA 2019.	11
	Ciljevi i područja revizije	11
	Kriteriji za izražavanje mišljenja	11
	Metode i postupci revizije	12
	Nalaz za 2019.	13
	Provedba naloga i preporuka	15

## I. MIŠLJENJE

Na temelju odredaba članka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je financijska revizija Hrvatske konzervativne stranke (dalje u tekstu: Stranka) za 2019.

Predmet revizije bili su godišnji financijski izvještaji, i to: Bilanca, Izvještaj o prihodima i rashodima, Bilješke uz Bilancu i Bilješke uz Izvještaj o prihodima i rashodima, Financijski plan, Program rada te Izvještaj o primljenim donacijama tijekom godine. Osim godišnjih financijskih izvještaja, predmet revizije bila je i usklađenost poslovanja Stranke sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima koji imaju značajan utjecaj na poslovanje. Revizijom usklađenosti poslovanja obuhvaćena su sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje, prihodi, rashodi te imovina, obveze i vlastiti izvori.

Revizija je planirana i obavljena u cilju izražavanja mišljenja jesu li financijski izvještaji u svim značajnim odrednicama sastavljeni u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, a poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

O financijskim izvještajima i usklađenosti poslovanja izražena su bezuvjetna mišljenja.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim Okvirom profesionalnih načela, standarda i smjernica Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) (Narodne novine 17/20) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

### A) BEZUVJETNO MIŠLJENJE O FINACIJSKIM IZVJEŠTAJIMA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, financijski izvještaji Stranke za 2019. sastavljeni su u svim značajnim odrednicama u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma te Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija.

#### ***Osnova za izražavanje bezuvjetnog mišljenja o financijskim izvještajima***

Mišljenje o financijskim izvještajima izraženo je u skladu s ISSAI 200 Temeljnim načelima financijske revizije i pripadajućim revizijskim standardima.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Provjerom financijskih izvještaja u odnosu na kriterije za izražavanje mišljenja nisu utvrđene značajnije nepravilnosti.

### B) BEZUVJETNO MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI POSLOVANJA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, poslovanje Stranke za 2019. u svim značajnim odrednicama obavljano je u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2019. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja.

## ***Osnova za izražavanje bezuvjetnog mišljenja o usklađenosti poslovanja***

Mišljenje o usklađenosti poslovanja izraženo je u skladu s ISSAI 400 Načelima revizije usklađenosti i pripadajućim revizijskim standardima.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Provjerom usklađenosti poslovanja u odnosu na kriterije za izražavanje mišljenja nisu utvrđene značajnije nepravilnosti.

### ***Obveze Stranke***

Stranka je obvezna pripremiti, sastaviti i objaviti financijske izvještaje u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, uspostaviti unutarnje kontrole u cilju sastavljanja financijskih izvještaja bez pogrešnog iskazivanja zbog prijevare ili pogreške te namjenski i svrhovito koristiti sredstva i voditi poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

### ***Obveze Državnog ureda za reviziju***

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI), cilj revizije je steći razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji kao cjelina sastavljeni bez značajno pogrešnog iskazivanja podataka zbog prijevare ili pogreške, provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima te sastaviti izvješće o obavljenoj reviziji. Razumno uvjerenje je visoka razina uvjerenja, ali nije jamstvo da će revizija obavljena u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) uvijek otkriti značajno pogrešno iskazivanje kada ono postoji, jer se revizija obavlja na temelju uzorka.

Obavljanjem revizije, državni revizori procjenjuju rizike značajno pogrešnog iskazivanja podataka u financijskim izvještajima te rizike da se poslovanje ne vodi u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima. Na temelju procjene rizika određuju revizijski pristup i postupke te pribavljaju dostatne i primjerene revizijske dokaze koji osiguravaju osnovu za izražavanje mišljenja. Također, provjeravaju unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja te unutarnje kontrole koje osiguravaju usklađenost poslovanja.

Državni ured za reviziju izražava mišljenje o financijskim izvještajima i mišljenje o usklađenosti poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2019. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja.

## II. PODACI O STRANCI

### Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

Stranka je osnovana u studenome 2014., a svojstvo pravne osobe stekla je upisom u Registar političkih stranaka u prosincu 2014. Prema rješenju Ministarstva uprave i Registru političkih stranaka, sjedište Stranke je Metalčeva 5, Zagreb. Djelokrug Stranke određen je Programom i Statutom Stranke.

Programom Stranke uređena su i utvrđena područja kao što su: načela modernog konzervativizma; Hrvatska kao država ravnopravnih i slobodnih građana jednakih pred zakonom bez obzira na spol, dob, nacionalnu, rasnu ili vjersku pripadnost; sloboda govora i mišljenja; zaštita prava i interesa hrvatskih građana diljem svijeta i njegovanje posebnih odnosa s Hrvatima u Bosni i Hercegovini; zaštita života od rođenja do prirodne smrti, obitelj kao temelj društva; manji i svrhovitiji nameti te pojednostavljenje poreznog sustava; transparentna i učinkovita javna uprava; decentralizacija Republike Hrvatske; revitalizacija hrvatskog sela i otoka te jednaka briga o urbanom i ruralnom razvoju; slobodno tržište lišeno protekcionizma i nelojalne konkurencije; prihvaćanje Europske unije isključivo kao zajednice suverenih nacionalnih država koje međusobno surađuju.

Statut Stranke, koji je bio na snazi do listopada 2019., donesen je u ožujku 2017. Sabor Stranke je 11. listopada 2019. donio novi Statut, koji je stupio na snagu odmah po njegovu donošenju. Statutom su utvrđeni ciljevi i način djelovanja Stranke, njezin naziv, sjedište, pravni status i područje djelovanja; znak, pečat, zastava, predstavljanje i zastupanje, članstvo; oblici organiziranja, ustrojstvo (središnja i područna ustrojstvena tijela, način njihova izbora i opoziva, trajanje mandata te način rada i odlučivanja); financiranje, imovina, prestanak rada, postupak s imovinom u slučaju prestanka rada te ostala pitanja značajna za rad i djelovanje Stranke.

Stranka je ustrojena prema teritorijalnom načelu, a sastoji se od temeljnih ogranaka, općinskih i gradskih organizacija, organizacija gradskih četvrti u Gradu Zagrebu, podružnica Stranke te ogranaka, organizacija i podružnica u inozemstvu. Ustrojstvena tijela Stranke nemaju svojstvo pravne osobe. Do konca 2019. Stranka je osnovala 51 podružnicu (devet županijskih, 26 gradskih i 16 općinskih podružnica).

Središnja upravna tijela Stranke su: Sabor, Glavni odbor, Predsjedništvo, Začasni sud, Nadzorni odbor te stručni odbori i interesni klubovi. Mandat članova tijela traje četiri godine.

Sabor je najviše programsko, statutarno i izborna tijelo Stranke. Redovni Sabor održava se jednom u četiri godine, izvještajno-tematski po potrebi, a izvanredni saziva Glavni odbor ako utvrdi da Predsjednik, pet dopredsjednika, Predsjedništvo ili druga tijela Stranke svojim odlukama opetovano krše Program, Statut i Kodeks časti. Konačni broj izaslanika koji imaju pravo nazočiti Saboru utvrđuje Glavni odbor. Sabor, između ostalog, donosi i mijenja Statut, Program i Poslovnik o radu Sabora, bira i razrješava Predsjednika, dopredsjednike, osam članova Predsjedništva, Glavnog tajnika, Začasni sud i Nadzorni odbor, raspravlja i prihvaća izvješća o radu Predsjednika, Začasnog suda, Nadzornog odbora, Glavnog odbora i kluba zastupnika Stranke u Hrvatskom saboru, donosi odluku o udruživanju s drugom političkom strankom, donosi zaključke, deklaracije ili rezolucije o svim bitnim pitanjima koja se tiču rada Stranke te društvenih, političkih, socijalnih i gospodarskih prilika u Republici Hrvatskoj.

Glavni odbor je najviše izvršno i upravno tijelo Stranke, koje između dva zasjedanja Sabora koordinira rad Stranke i samostalno odlučuje u okviru utvrđene politike, Programa i Statuta. Članovi Glavnog odbora su Predsjednik, dva dopredsjednika, članovi Predsjedništva, predsjednici interesnih klubova, predsjednici stručnih odbora, predsjednici ili povjerenici podružnica, zastupnici Stranke u Hrvatskom saboru i Europskom parlamentu, 20 biranih članova na Saboru Stranke te članovi Vlade Republike Hrvatske, predsjednici skupština županija i Grada Zagreba, župani i dožupani, odnosno gradonačelnik i zamjenik gradonačelnika Grada Zagreba, iz redova Stranke. Glavni odbor, između ostalog, provodi odluke Sabora, na prijedlog Predsjedništva utvrđuje prijedlog Statuta, Programa, Poslovnika o radu Sabora te prijedlog o njihovim izmjenama i dopunama, na prijedlog Predsjedništva donosi Kodeks časti, raspravlja i donosi strateške i provedbene odluke i programe o gospodarskim i socijalnim pitanjima, odluke o zaštiti nacionalnih interesa, raspravlja o svim drugim političkim pitanjima u skladu s Programom i Statutom, donosi smjernice za predizbornu i izbornu strategiju Stranke, donosi smjernice o ulasku u predizborne i postizborne koalicije s drugim političkim strankama i nezavisnim listama na državnoj i lokalnoj razini te bira i razrješava Predsjednika i dva dopredsjednika Glavnog odbora.

Predsjedništvo je središnje upravno i izvršno tijelo Stranke koje provodi odluke i zaključke Glavnog odbora i Sabora te rješava tekuće političke i organizacijske poslove Stranke. Sastavljeno je od jedanaest stalnih članova (Predsjednik, Dopredsjednik, Glavni tajnik te osam članova Predsjedništva). Predsjedništvo, između ostalog, operativno provodi Program, odluke Sabora i Glavnog odbora; donosi godišnji program rada i financijski plan te završno financijsko izvješće; raspravlja o aktualnim političkim pitanjima i o njima donosi odluke u skladu s Programom i prihvaćenom strategijom; donosi izborni program, imenuje izborni stožer Stranke za nacionalne i izbore na razini Europske unije te analizira i ocjenjuje rezultate izbora; odlučuje o ulasku u predizborne i postizborne koalicije na nacionalnoj razini, sukladno smjernicama Glavnog odbora; brine o pravilnom, statutarnom i zakonitom funkcioniranju Stranke na svim razinama.

Začasni sud ima predsjednika i dva člana, koji, između ostalog, na zahtjev ovlaštenog tijela vodi postupak utvrđivanja stranačke odgovornosti protiv člana Stranke, donosi odluke o stegovnim mjerama sukladno Statutu, odlučuje u prvostupanjskom postupku utvrđivanja stranačke odgovornosti prema članu središnjih tijela Stranke, a po eventualnoj žalbi konačnu odluku donosi Glavni odbor, te odlučuje u drugostupanjskom postupku utvrđivanja stranačke odgovornosti, po žalbi na odluku Začasnog suda podružnice Stranke.

Nadzorni odbor ima predsjednika i dva člana, a, između ostalog, odlučuje o usklađenosti akata i odluka svih tijela Stranke sa Statutom i Programom, odlučuje u sporovima i pitanjima u vezi s pravilnom primjenom Kodeksa časti te nadzire rad svih dužnosnika, središnjih tijela i nadzornih odbora u podružnicama. Sve odgovorne osobe dužne su Nadzornom odboru omogućiti uvid u financijsko poslovanje, poslovne knjige i kompletnu traženu dokumentaciju. Nakon provedenog nadzora, izvješćem obavještava predsjednika tijela nad kojim je nadzor proveden i Predsjednika Stranke, na temelju kojeg se može pokrenuti stegovni postupak ili druge mjere propisane Statutom. Nadzorni odbor dužan je Saboru podnijeti izvješće o svom radu između dva Sabora.

Stranku predstavljaju i zastupaju Predsjednik i Glavni tajnik. Predsjednik Stranke, između ostalog, provodi politiku Stranke u okviru Programa, Statuta i zacrtanih smjernica, brine o izvršavanju odluka Sabora, Glavnog odbora i Predsjedništva, potpisuje sve akte Stranke te se smatra najodgovornijim za promidžbu i ugled Stranke. Od ožujka 2017. i u vrijeme obavljanja revizije (listopad 2020.) Predsjednik Stranke je Marijan Pavliček.

Glavni tajnik rukovodi radom Glavnog tajništva, zastupa Stranku u administrativnim i organizacijskim poslovima prema nadležnim državnim tijelima, obavještava sva tijela i organizacijske oblike Stranke o odlukama Predsjedništva, zadužen je za provedbu odluka Predsjedništva koje se odnose na imovinu Stranke, ostvarivanje materijalnih prava i obveza Stranke, zadužen je za vođenje financija Stranke, skrbi o izradi godišnjeg programa rada, financijskog plana i financijskog izvješća te vodi računa da cjelokupno stranačko djelovanje bude u skladu sa zakonima, drugim propisima i Statutom. Od ožujka 2017. i u vrijeme obavljanja revizije (listopad 2020.) Glavni tajnik je Denis Bevanda.

Osim Statuta, doneseni su i Kodeks časti, Pravilnik o materijalno-financijskom poslovanju, Poslovnik o radu Sabora, Poslovnik o radu Glavnog odbora te Poslovnik o radu Predsjedništva. Od osnivanja do obavljanja revizije (rujan 2020.) Stranka ima status izvanparlamentarne političke stranke. Nakon lokalnih izbora u svibnju 2017. ima 35 članova u predstavničkim tijelima 18 jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (tri županije, sedam gradova i osam općina). Tijekom 2019. Stranka nije imala zaposlenika.

## **Planiranje**

Financijski plan i program rada za 2019. donijelo je Predsjedništvo u prosincu 2018., a izmjene financijskog plana u studenome 2019.

Financijskim planom, planirani su prihodi u iznosu od 372.200,00 kn, rashodi u iznosu od 372.000,00 kn te višak prihoda u iznosu od 200,00 kn. Izmjenama financijskog plana planirani su prihodi u iznosu od 572.926,00 kn, rashodi u iznosu od 572.500,00 kn te višak prihoda u iznosu od 426,00 kn. Planirani prihodi odnose se na prihode od dobrovoljnih priloga (donacija) u iznosu od 424.000,00 kn (od čega su vrijednosno značajnije iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u iznosu od 175.000,00 kn, državnog proračuna u iznosu od 86.000,00 kn i od trgovačkih društava i drugih pravnih osoba u iznosu od 90.000,00 kn), prihode od članarina u iznosu od 500,00 kn, prihode od kamata u iznosu od 100,00 kn i druge nespomenute prihode (sredstva na žiroračunu iz prethodne godine) u iznosu od 148.326,00 kn. Planirani rashodi odnose se na materijalne rashode u iznosu od 571.000,00 kn (od čega su vrijednosno značajniji za usluge promidžbe i informiranja u iznosu od 320.000,00 kn, zakupnine i najamnine u iznosu od 100.000,00 kn, usluge telefona, pošte i prijevoza u iznosu od 35.000,00 kn, reprezentaciju u iznosu od 26.000,00 kn, usluge tekućeg i investicijskog održavanja u iznosu od 20.000,00 kn te materijal i energiju u iznosu od 15.000,00 kn) i financijske rashode u iznosu od 1.500,00 kn.

Program rada za 2019. sadrži šest glavnih aktivnosti, i to: organizacija sjednica tijela Stranke, izbori za Europski parlament, organizacija ustrojstvenih oblika Stranke, redovne unutarstranačke aktivnosti, sudjelovanje u međunarodnim asocijacijama i promocija. Ukupno planirana sredstva u iznosu od 329.000,00 kn raspoređena su na tri aktivnosti.

## **Financijski izvještaji**

Stranka vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma (Narodne novine 29/19 i 98/19) te propisima o računovodstvu za neprofitne organizacije. Za 2019. sastavljeni su sljedeći financijski izvještaji: Izvještaj o prihodima i rashodima, Bilanca te Bilješke uz Izvještaj o prihodima i rashodima i Bilješke uz Bilancu.

Financijski izvještaji, financijski plan i program rada za 2019. te Izvješće o primljenim donacijama za potporu političkog djelovanja od 1. siječnja do 31. prosinca 2019. u propisanom roku dostavljeni su Državnom uredu za reviziju i Državnom izbornom povjerenstvu unosom u informacijski sustav za nadzor financiranja te su objavljeni na mrežnim stranicama Državnog izbornog povjerenstva. Podaci iskazani u financijskim izvještajima istovjetni su podacima evidentiranim u poslovnim knjigama Stranke.

a) Izvještaj o prihodima i rashodima

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima za 2019., ukupni prihodi ostvareni su u iznosu od 524.093,00 kn, što je 335.165,00 kn ili 177,4 % više u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni ukupni prihodi su u odnosu na planirane manji za 48.833,00 kn ili 8,5 %.

U tablici broj 1 daju se podaci o ostvarenim prihodima.

Tablica broj 1

Ostvareni prihodi

u kn

Redni broj	Prihodi	Ostvareno za 2018.	Ostvareno za 2019.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Prihodi iz državnog proračuna	0,00	86.000,00	-
2.	Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	0,00	185.989,00	-
3.	Prihodi od članarina	1.795,00	500,00	27,9
4.	Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija)	187.032,00	251.560,00	134,5
5.	Drugi prihodi	101,00	44,00	43,6
	Ukupni prihodi	188.928,00	524.093,00	277,4

Vrijednosno značajniji prihodi odnose se na prihode od dobrovoljnih priloga (donacija) u iznosu od 251.560,00 kn, prihode iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u iznosu od 185.989,00 kn (spomenuti prihodi su prethodne godine pogrešno iskazani u okviru prihoda od dobrovoljnih priloga / donacija) i državnog proračuna u iznosu od 86.000,00 kn, koji čine 99,9 % ukupnih prihoda. Preostali prihodi (članarine i drugi prihodi) ostvareni su u iznosu od 544,00 kn ili 0,1 %. Ostvareni prihodi korišteni su za financiranje rashoda redovnog poslovanja te izborne promidžbe, odnosno za ostvarivanje ciljeva utvrđenih Statutom i Programom Stranke.

Prihodi iz državnog proračuna ostvareni su u iznosu od 86.000,00 kn za naknadu troškova izborne promidžbe na izborima za članove u Europski parlament iz Republike Hrvatske održanim 26. svibnja 2019. Ostvareni su na temelju odredaba članka 42., stavka 1., alineje 2. Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu, prema kojoj pravo na naknadu troškova izborne promidžbe iz državnog proračuna Republike Hrvatske imaju političke stranke i liste grupe birača koje na izborima za članove u Europski parlament dobiju najmanje 5,0 % važećih glasova birača te Odluke o visini naknade troškova izborne promidžbe za izbor članova u Europski parlament iz Republike Hrvatske (Narodne novine 32/19), koju je Vlada Republike Hrvatske donijela u ožujku 2019.



Prema spomenutoj Odluci, političke stranke i liste grupe birača imaju pravo na naknadu troškova izborne promidžbe u iznosu od 86.000,00 kn, po osvojenom mjestu u Europskom parlamentu prema konačnim rezultatima izbora, s time da se ukupan iznos naknade troškova izborne promidžbe pojedinoj političkoj stranci, odnosno listi grupe birača ne smije isplatiti u iznosu većem od ostvarenih troškova izborne promidžbe. Stranka je s koalicijskim partnerima osvojila jedno mjesto u Europskom parlamentu. Naknada troškova izborne promidžbe uplaćena je na poseban račun za financiranje izborne promidžbe Stranke (kao nositelja koalicijskog sporazuma).

Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ostvareni su u iznosu od 185.989,00 kn. Ostvareni su na temelju odredaba Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe (Narodne novine 24/11, 61/11, 27/13, 48/13 – pročišćeni tekst, 2/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 96/16 i 70/17), koji je bio na snazi do 24. ožujka 2019., Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendum, koji je stupio na snagu 24. ožujka 2019., te odluka jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave o financiranju Stranke iz njihovih proračuna. Odredbama članaka 4. i 5. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, pravo na redovito godišnje financiranje iz sredstava proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave imaju političke stranke koje imaju člana u predstavničkom tijelu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izabrani s liste grupe birača, na način da se utvrdi jednaki iznos sredstava za svakog člana u predstavničkom tijelu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, tako da pojedinoj političkoj stranci pripadaju sredstva razmjerna broju njezinih članova predstavničkog tijela u trenutku konstituiranja predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave. Odredbom članka 6. Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendum, pravo na redovito godišnje financiranje iz sredstava proračuna jedinice samouprave imaju političke stranke koje su prema konačnim rezultatima izbora dobile mjesto člana u predstavničkom tijelu jedinice samouprave i nezavisni vijećnici. Stranka ima 35 članova u predstavničkim tijelima 18 jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (tri županije, sedam gradova, osam općina). Navedena sredstva većim dijelom ostvarena su u skladu s odredbom članka 7. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, odnosno temeljem odluka o raspoređivanju sredstava iz proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave. Nenaplaćena potraživanja koncem 2019. iskazana su u iznosu od 12.709,00 kn.

Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija) ostvareni su u iznosu od 251.560,00 kn, a odnose se na primljene predujmove od druge političke stranke za financiranje izborne promidžbe za izbor članova u Europski parlament iz Republike Hrvatske u iznosu od 168.560,00 kn te dobrovoljne priloge (donacije) za financiranje redovne djelatnosti u iznosu od 70.500,00 kn i za izbornu promidžbu u iznosu od 12.500,00 kn.

Primljeni predujmovi od druge političke stranke za financiranje izborne promidžbe za izbor članova u Europski parlament iz Republike Hrvatske u iznosu od 168.560,00 kn ostvareni su na temelju koalicijskog sporazuma, a uplaćeni su na poseban račun Stranke. Skreće se pozornost da kada je politička stranka nositelj koalicijskog sporazuma, primljene predujmove treba evidentirati u okviru obveza za predujmove od koalicijskih partnera za financiranje izborne promidžbe, a ukupne rashode izborne promidžbe, po okončanju izbora i obračunu udjela u troškovima, treba umanjiti za dio rashoda koji se odnosi na koalicijske partnere te u poslovnim knjigama evidentirati potraživanja od koalicijskih partnera u iznosu pripadajućeg dijela njihovih rashoda izborne promidžbe.

Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija) u novcu ostvareni su za financiranje redovne djelatnosti Stranke u iznosu od 70.500,00 kn (od šest fizičkih osoba) te za izbornu promidžbu u iznosu od 12.500,00 kn (od pravne osobe u iznosu od 10.000,00 kn i fizičke osobe u iznosu od 2.500,00 kn). Dobrovoljni prilozi (donacije) primljeni su u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, odnosno Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu, kojima su propisane vrste, način primanja, uplate i iznosi dobrovoljnih priloga (donacija). Za primljene dobrovoljne priloge (donacije) Stranka izdaje potvrde te vodi evidencije u skladu s odredbama Pravilnika o načinu vođenja evidencija i izdavanja potvrda o primitku dobrovoljnih priloga (donacija) i članarina, izvješćima o primljenim donacijama za financiranje izborne promidžbe i izvješćima o troškovima (rashodima) izborne promidžbe te financijskim izvještajima za financiranje izborne promidžbe (Narodne novine 50/11, 93/11 i 55/13), koji je bio na snazi do 1. kolovoza 2019., te odredbama Pravilnika o načinu vođenja evidencija, izdavanja potvrda te unosa izvješća o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu u informacijski sustav za nadzor financiranja (Narodne novine 71/19), koji je na snazi od 1. kolovoza 2019.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima za 2019., ukupni rashodi ostvareni su u iznosu od 590.038,00 kn, što je 446.744,00 kn ili 311,8 % više u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni ukupni rashodi su u odnosu na planirane veći za 17.538,00 kn ili 3,1 %.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi

u kn

Redni broj	Rashodi	Ostvareno za 2018.	Ostvareno za 2019.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Materijalni rashodi	140.928,00	586.731,00	416,3
1.1.	Rashodi za promidžbu i informiranje	10.455,00	407.369,00	3 896,4
1.2.	Drugi materijalni rashodi	130.473,00	179.362,00	137,5
2.	Financijski rashodi	866,00	1.182,00	136,5
3.	Rashodi za donacije (pomoći)	1.500,00	2.000,00	133,3
4.	Drugi rashodi	0,00	125,00	-
	Ukupni rashodi	143.294,00	590.038,00	411,8
	Ukupni prihodi (veza Tablica broj 1)	188.928,00	524.093,00	277,4
	Višak prihoda	45.634,00	0,00	-
	Manjak prihoda	0,00	65.945,00	-

U odnosu na prethodnu godinu, vrijednosno značajnije povećani su rashodi za promidžbu i informiranje za 371.976,00 kn zbog sudjelovanja Stranke na izborima za članove u Europski parlament iz Republike Hrvatske. Vrijednosno značajniji rashodi odnose se na materijalne rashode u iznosu od 586.731,00 kn ili 99,4 % ukupnih rashoda. Preostali rashodi (financijski rashodi, rashodi za donacije (pomoći) i drugi rashodi) ostvareni su u iznosu od 3.307,00 kn ili 0,6 %.

Materijalni rashodi odnose se na rashode za promidžbu i informiranje u iznosu od 407.369,00 kn i druge materijalne rashode u okviru redovnog poslovanja u iznosu od 179.362,00 kn.

Vrijednosno značajniji rashodi za promidžbu i informiranje ostvareni su u iznosu od 382.315,00 kn za sudjelovanje Stranke na izborima za članove u Europski parlament iz Republike Hrvatske. Odnose se na usluge promidžbe i informiranja (priprema i distribucija materijala za promociju, planiranje i zakup medija, priprema i organizacija predizbornih događanja, grafički dizajn, objave na društvenim mrežama) u iznosu od 300.195,00 kn, grafičke usluge (reklamni materijal) u iznosu od 38.569,00 kn, zakupnine i najamnine u iznosu od 19.965,00 kn, reprezentaciju u iznosu od 14.963,00 kn, usluge pošte i druge usluge u iznosu od 8.623,00 kn. Stranka je s tri političke stranke (Hrast – Pokret za uspješnu Hrvatsku, Hrvatska stranka prava dr. Ante Starčević, Ujedinjeni hrvatski domoljubi) zaključila Sporazum o koaliciji stranaka i zajedničkom izlasku na izbore za članove u Europski parlament. Potpisnice koalicijskog sporazuma usuglasile su se da poseban račun za financiranje troškova izborne promidžbe otvori, vodi i zatvori Stranka. Državno izborno povjerenstvo je kao nadležno tijelo provelo nadzor financiranja izborne promidžbe koalicije stranaka na izborima za članove u Europski parlament iz Republike Hrvatske, a nepravilnosti nisu utvrđene. Poseban račun za financiranje izborne promidžbe zatvoren je 9. rujna 2019. Preostali rashodi za promidžbu i informiranje u iznosu od 25.054,00 kn odnose se na redovno poslovanje Stranke.

Drugi materijalni rashodi u iznosu od 179.362,00 kn odnose se na rashode za usluge u iznosu od 127.185,00 kn (zakupnine i najamnine u iznosu od 82.189,00 kn, usluge tekućeg i investicijskog održavanja u iznosu od 21.875,00 kn, usluge telefona i prijevoza u iznosu od 7.947,00 kn, računalne usluge u iznosu od 1.855,00 kn, komunalne i druge usluge u iznosu od 13.319,00 kn), naknade ostalim osobama izvan radnog odnosa (za troškove službenih putovanja) u iznosu od 20.776,00 kn, rashode za materijal i energiju u iznosu od 16.516,00 kn, reprezentaciju u iznosu od 14.610,00 kn i druge nespomenute materijalne rashode u iznosu od 275,00 kn.

Financijski rashodi u iznosu od 1.182,00 kn odnose se na bankarske usluge i usluge platnog prometa, od čega za redovno poslovanje u iznosu od 1.066,00 kn.

– Manjak/višak prihoda

Manjak prihoda za 2019. iznosi 65.945,00 kn. Preneseni višak prihoda iz prethodnog razdoblja iznosi 45.634,00 kn te manjak prihoda za pokriće u sljedećem razdoblju iznosi 20.311,00 kn.

b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2019., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora iskazana je u iznosu od 82.450,00 kn.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine te obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2019.

Tablica broj 3

## Vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora

u kn

Redni broj	Opis	1. siječnja 2019.	31. prosinca 2019.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Nefinancijska imovina	0,00	3.900,00	-
1.1.	Proizvedena dugotrajna imovina	0,00	3.900,00	-
2.	Financijska imovina	148.450,00	78.550,00	52,9
2.1.	Novac u banci i blagajni	148.326,00	65.841,00	44,4
2.2.	Depoziti, jamčevni polozi i potraživanja od zaposlenih te za više plaćene poreze i drugo	124,00	0,00	-
2.3.	Potraživanja za prihode	0,00	12.709,00	-
	Ukupno imovina	148.450,00	82.450,00	55,5
3.	Obveze	3.687,00	3.632,00	98,5
3.1.	Obveze za rashode	3.687,00	3.632,00	98,5
4.	Vlastiti izvori	144.763,00	78.818,00	54,4
	Ukupno obveze i vlastiti izvori	148.450,00	82.450,00	55,5

Ukupna vrijednost imovine, odnosno obveza i vlastitih izvora iskazana koncem 2019. je 66.000,00 kn ili 44,5 % manja u odnosu na stanje iskazano početkom 2019. Značajnije smanjenje vrijednosti imovine odnosi se na financijsku imovinu koja je manja za 69.900,00 kn ili 47,1 %, što je utjecalo na smanjenje vlastitih izvora.

Vrijednost nefinancijske imovine (proizvedene dugotrajne imovine) odnosi se na uredsku opremu nabavljenu u 2019.

Financijska imovina odnosi se na novac u banci i blagajni (sredstva na računu za redovno poslovanje Stranke) u iznosu od 65.841,00 kn te na potraživanja za prihode iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za redovito godišnje financiranje Stranke u iznosu od 12.709,00 kn.

Obveze u iznosu od 3.632,00 kn odnose se na obveze prema dobavljačima u iznosu od 2.224,00 kn i naknade troškova službenih putovanja osobama izvan radnog odnosa u iznosu od 1.408,00 kn. Obveze su u cijelosti dospjele, a podmirene su do konca veljače 2020.

Vlastiti izvori u iznosu od 78.818,00 kn odnose se na višak prihoda iz prethodnih razdoblja.

### III. REVIZIJA ZA 2019.

Postupci revizije provedeni su od 13. srpnja do 12. studenoga 2020.

#### Ciljevi i područja revizije

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i odredbama Zakona o Državnom uredu za reviziju, određeni su ciljevi financijske revizije.

Ciljevi revizije bili su:

- provjeriti istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- provjeriti primjenu zakona i drugih propisa u vezi s organizacijom i financijsko-računovodstvenim poslovanjem
- provjeriti pravilnost stjecanja prihoda
- provjeriti pravilnost ostvarenja rashoda, odnosno provjeriti jesu li financijska sredstva korištena isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih programom i statutom političke stranke
- provjeriti pravilnost izvršenja drugih transakcija.

Područja revizije određena su na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti zbog prijevare ili pogreške. Radi procjene rizika, provjerene su unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja.

#### Kriteriji za izražavanje mišljenja

Kriteriji za izražavanje mišljenja o financijskim izvještajima su:

1. Zakon o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu, koji je stupio na snagu 24. ožujka 2019.
2. Zakon o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija (Narodne novine 121/14)
3. Pravilnik o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija (Narodne novine 31/15, 67/17 i 115/18)
4. Pravilnik o neprofitnom računovodstvu i računskom planu (Narodne novine 1/15, 25/17, 96/18 i 103/18 – ispravak).

Kriteriji za izražavanje mišljenja o usklađenosti poslovanja su:

1. Zakon o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, koji je bio na snazi do 24. ožujka 2019.
2. Zakon o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu, koji je stupio na snagu 24. ožujka 2019.
3. Zakon o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija
4. Pravilnik o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija
5. Pravilnik o neprofitnom računovodstvu i računskom planu

6. Pravilnik o načinu vođenja evidencija i izdavanja potvrda o primitku dobrovoljnih priloga (donacija) i članarina, izvješćima o primljenim donacijama za financiranje izborne promidžbe i izvješćima o troškovima (rashodima) izborne promidžbe te financijskim izvještajima za financiranje izborne promidžbe, koji je bio na snazi do 1. kolovoza 2019.
7. Pravilnik o načinu vođenja evidencija, izdavanja potvrda te unosa izvješća o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma u informacijski sustav za nadzor financiranja, koji je stupio na snagu 1. kolovoza 2019.
8. Pravilnik o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija (Narodne novine 119/15)
9. Statut i Program Stranke
10. Program rada i financijski plan za 2019.

### **Metode i postupci revizije**

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza, proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Stranke. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Podaci iskazani u financijskim izvještajima uspoređeni su s podacima iz prethodnog razdoblja i s podacima iz plana, u cilju utvrđivanja područja rizika. Također, pri utvrđivanju područja rizika, korištene su objave u elektroničkim medijima, tisku te na mrežnim stranicama. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Provjerena je dosljednost primjene zakona, drugih propisa i unutarnjih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Obavljena je detaljna provjera vrijednosno značajnih stavki na pojedinim računima, dok su brojnije, vrijednosno manje značajne stavke provjerene metodom uzorka. Provjerena je dokumentacija u vezi s prihodima iz proračuna, članarinama, dobrovoljnim prilozima (donacijama) i drugim prihodima. Također, obavljena je provjera ulaznih računa te dokumentacije u vezi s rashodima za promidžbu i informiranje, naknadama za obavljanje aktivnosti osobama izvan radnog odnosa te drugim rashodima. Obavljeni su razgovori s osobom za predstavljanje i zastupanje Stranke u vezi s pojedinim poslovnim događajima.

## Nalaz za 2019.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje, računovodstveno poslovanje, financijski izvještaji, prihodi, rashodi te imovina, obveze i vlastiti izvori.

Obavljenom revizijom za 2019. nisu utvrđene nepravilnosti, ali su dane preporuke u vezi s planiranjem.

### 1. Planiranje

#### 1.1. Financijski plan i program rada za 2019. doneseni su u prosincu 2018., izmjene financijskog plana u studenome 2019., a izmjene programa rada nisu donesene.

Financijskim planom, planirani su prihodi u iznosu od 372.200,00 kn, rashodi u iznosu od 372.000,00 kn te višak prihoda u iznosu od 200,00 kn. Izmjenama financijskog plana planirani su prihodi u iznosu od 572.926,00 kn, rashodi u iznosu od 572.500,00 kn te višak prihoda u iznosu od 426,00 kn. Ukupno planirani prihodi i rashodi ostvareni su u okviru planiranih iznosa. Prema vrsti prihoda, planirani prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija) u iznosu od 261.000,00 kn nisu ostvareni. S obzirom na to da se odnose na prihode iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i državnog proračuna, koji su ostvareni te iskazani u financijskim izvještajima i evidentirani u poslovnim knjigama u okviru prihoda po posebnim propisima iz proračuna u iznosu od 271.989,00 kn, trebalo ih je pod istom vrstom prihoda odnosno nazivom računa i planirati. Također, prema vrsti rashoda, rashodi za naknade ostalim osobama izvan radnog odnosa, materijal i energiju, drugi nespomenuti materijalni rashodi i rashodi za donacije/pomoći nisu planirani, a ostvareni su u iznosu od 27.755,00 kn.

Skreće se pozornost da je odredbom članka 50. Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumima, koji je stupio na snagu 24. ožujka 2019., propisano da su političke stranke koje vode dvojno knjigovodstvo dužne financijski plan za iduću kalendarsku godinu sastaviti u skladu s propisima kojima se uređuje financijsko poslovanje i računovodstvo neprofitnih organizacija. Odredbom članka 5. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, propisano je da se financijski plan neprofitne organizacije sastoji od plana prihoda i rashoda, plana zaduživanja i otplata te obrazloženja financijskog plana. Odredbama članka 17. Pravilnika o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija, propisano je da se obrazloženje financijskog plana sastoji od obrazloženja skupina prihoda i rashoda te obrazloženja programa, aktivnosti i projekata, koji se planiraju provoditi u godini za koju se donosi financijski plan. Obrazloženje skupina prihoda i rashoda mora sadržavati parametre koji su se koristili kod izračuna potrebnih sredstava za svaku od skupina prihoda i rashoda. Obrazloženje programa, aktivnosti i projekata mora sadržavati poveznicu s programom rada i potrebnim sredstvima za njihovu provedbu.

Program rada za 2019. sadrži aktivnosti koje Stranka planira obaviti (šest aktivnosti), od čega su za tri aktivnosti planirana sredstva (rashodi) potrebna za realizaciju aktivnosti, ukupno u iznosu od 329.000,00 kn, što je u odnosu na rashode planirane financijskim planom manje za 43.000,00 kn, a od rashoda planiranih izmjenama financijskog plana manje za 243.500,00 kn.

Program rada ne sadrži planirane rashode prema vrsti i izvorima financiranja za sve aktivnosti.

Stranka većim dijelom ne prati ostvarenje rashoda po aktivnostima utvrđenim programom rada za 2019. Odredbama članka 2. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, koji je bio na snazi do 24. ožujka 2019., te odredbama članka 4. Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma, koji je stupio na snagu 24. ožujka 2019., propisano je da političke stranke financijska sredstva mogu koristiti isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih programom rada i financijskim planom.

***Državni ured za reviziju preporučuje financijskim planom planirati sve prihode i rashode prema računima računskog plana za neprofitne organizacije. Nadalje, preporučuje u godišnjem programu rada uz opis aktivnosti navesti planirane rashode za svaku aktivnost prema vrsti i izvorima financiranja, pratiti ostvarenje rashoda po aktivnostima utvrđenim godišnjim programom rada, te usuglasiti rashode planirane godišnjim programom rada s rashodima planiranim financijskim planom, kako bi se omogućilo učinkovitije upravljanje i kontrola financijskih sredstava i stvorili preduvjeti da se financijska sredstva koriste isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih godišnjim programom rada i financijskim planom.***

*Stranka u cijelosti prihvaća Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji.*



## Provedba naloga i preporuka

- 1.1. Državni ured za reviziju obavio je financijsku reviziju Stranke za 2018., o čemu je sastavljeno Izvješće. O financijskim izvještajima izraženo je uvjetno mišljenje, a o usklađenosti poslovanja bezuvjetno mišljenje. Revizijom za 2019. provjereno je je li Stranka postupila prema nalogima i preporukama danim u prošloj reviziji, u skladu s Planom provedbe naloga i preporuka.

U tablici u nastavku navode se nalozi i preporuke iz prošle revizije i njihov status.

Tablica broj 4

### Provedba naloga i preporuka iz prošle revizije

Redni broj	Naziv područja ili potpodručja	Godina prošle revizije	Nalog ili preporuka	Rok prema Planu provedbe naloga i preporuka	Status
	1	2	3	4	5
1.	Planiranje	2018.	Planirana sredstva (rashode) navedena u godišnjem programu rada uskladiti s rashodima u financijskom planu.	31. 12. 2019.	nije provedeno
2.		2018.	U godišnjem programu rada uz opis glavnih aktivnosti navesti planirane rashode prema vrstama i iznosima te izvorima financiranja, kako bi se omogućilo učinkovitije upravljanje i kontrola financijskih sredstava te stvorili preduvjeti da se sredstva koriste isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih godišnjim programom rada.	31. 12. 2019.	nije provedeno
3.		2018.	Pratiti ostvarenje rashoda po aktivnostima utvrđenih godišnjim programom rada.	1. 1. 2020.	djelomično provedeno
4.	Financijski izvještaji i potraživanja	2018.	U Bilješkama uz financijske izvještaje detaljnije razraditi odnosno dopuniti podatke iz Izvještaja o prihodima i rashodima te u Bilješkama uz Izvještaj o prihodima i rashodima navesti razloge zbog kojih je došlo do većih odstupanja u odnosu na ostvarenje prethodne godine, u skladu s odredbama Pravilnika o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija.	1. 3. 2020	provedeno
5.		2018.	Utvrđiti potraživanja od jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave s osnove redovitog godišnjeg financiranja Stranke u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija te odredbama Pravilnika o neprofitnom računovodstvu i računskom planu.	31. 12. 2019.	provedeno
6.		2018.	Potraživanja od jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave s osnove redovitog godišnjeg financiranja evidentirati u poslovnim knjigama, u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija te odredbama Pravilnika o neprofitnom računovodstvu i računskom planu.	31. 12. 2019.	provedeno

Obrazloženje dane preporuke koja je djelomično provedena daje se u nastavku.

- Stranka je prema aktivnostima pratila ostvarenje rashoda u vezi s financiranjem izborne promidžbe za izbor članova u Europski parlament iz Republike Hrvatske, dok rashodi za redovno poslovanje nisu iskazani prema aktivnostima Stranke.

**Stranka je i nadalje u obvezi postupati prema preporukama Državnog ureda za reviziju, koje nisu u cijelosti provedene.**

*1.2. Stranka prihvaća status naloga i preporuka iz prošle revizije.*